



י"ח בסיוון, התשפ"ו
3 ביוני 2026
מס' סימוכין: 269330726

לכבוד
חה"כ יונתן מישרקי
יו"ר ועדת הבריאות

שלום רב,

תקנות בריאות העם (אמות מידה לאישור הקמה למרפאות) (תיקון), התשפ"ו - 2026

אני מתכבד להניח את טיוטת תקנות בריאות העם (אמות מידה לאישור הקמה למרפאות) (תיקון), התשפ"ו – 2026 לאישור ועדת הבריאות של הכנסת, בהתאם לנדרש בסעיף 24א לפקודת בריאות העם, 1940.

1. התקנות מעדכנות את תקנות בריאות העם (אמות מידה לאישור הקמה למרפאות) התשע"ז-2017, באופן שישפר את תהליך מתן אישור ההקמה לחדרי ניתוח חדשים, לטובת השגת המטרות לשמן נקבעה ההגבלה על הקצאת משאבים אלה בסעיף 24א לפקודת בריאות העם ובתקנות הקיימות.

2. בהתאם לפקודת בריאות העם, נדרש אישור מראש של מנכ"ל משרד הבריאות על מנת להקים בית חולים, ובכלל זה חדרי ניתוח במרפאות כירורגיות (לפי פסיקת בג"ץ). הפקודה והתקנות מפרטות את אמות המידה ואת ההיבטים השונים אותם יש לשקול בטרם מתן אישור הקמה, למיזמים פרטיים וציבוריים, וזאת כיוון שאישור להקמה והפעלת חדר ניתוח או מרפאה פרטית נחשב למשאב מוגבל בשל מאפייני בסיס הפעילות של מערכת הבריאות וכשלי השוק שלה, והוא משאב המוקצה ליזמים על ידי המדינה. לפיכך, יש לחלקו באופן ששם דגש על התועלת לציבור מהקצאתו, מבחינת איכות וזמינות שירותי הרפואה ומבחינת ההשפעות הכלכליות הקשורות לשימוש במשאביה המוגבלים של מערכת הבריאות בכללותה.

3. בתיקון זה מוצע לקבוע כי אישור הקמה לעמדות ניתוח חדשות במרפאות כירורגיות, מעתה בהליך בו מבצע המשרד בדיקה תקופתית של צרכי מערכת הבריאות והציבור, ובהתאם לכך ינוהל הליך תחרותי במסגרתו יפורטו ויתפרסמו התנאים להגשת בקשות והפרמטרים לבחינה ואישור שלהן. זאת, לאחר שיקבע כי יש צורך בהקמת עמדות ניתוח נוספות, במקומות מוגדרים. בעקבות זאת, לא יושקעו משאבים של יזמים ושל המשרד בקידום ובדיקת מיזמים שאין בהם צורך או תועלת לציבור.

4. התיקון המוצע כולל את ההוראות המרכזיות הבאות:

4.1. החלפת הפטור הגורף הקיים למרפאות בבעלות קופות חולים מקבלת אישור הקמה מראש למרפאות - במנגנון יידוע מראש, אם אלה מרפאות המיועדות לשרת רק את מבוטי הקופה (או קופה אחרת לפי התקשרות איתה), כדי לתת למשרד הבריאות מיפוי מלא של מפת המרפאות הקיימות ושבתהליך הקמה.

4.2. שיפור תהליך העבודה המשרדי כך שראשית ייבחן הצורך ורק לאחר מכן קידום הליך הקצאה תחרותי בהתאם לצורך הרפואי והציבורי שעלה.



4.3. הגדרת תנאי סף להשתתפות יזמים בחליך ההקצאה, ובכלל זה התחייבות המציע לספק שיעור מינימלי של פעילות ציבורית מתוך כלל הפעילות שיבצע, לספק הנחות בשיעור מינימלי לקופות החולים, להתחייב לתשלום חד פעמי עובר לקבלת אישור ההקמה וכן התחייבות המציע לדווח לרגולטור נתונים על פעילות כלל עמדות הניתוח והמרפאות שבבעלותו, וזאת הן כחלק מייצור תמונת מצב מלאה והן כבקרה על מילוי התחייבויותיו.

4.4. קביעת אמות מידה נוספות על הקיימות בתקנות, לבחינת בקשות לאישור הקמה של חדרי ניתוח חדשים, כך שיכללו גם בחינה של השיעור המינימלי של פעילות ציבורית לו מתחייב היזם-המציע, ההנחה המוצעת על ידו לקופות חולים וגובה הסכום החד פעמי שהיזם מציע לשלם לטובת הפנמת ההשפעות השליליות על מערכת הבריאות הציבורית.

5. בהתאם לסעיף 24א(3) לפקודת בריאות העם 1940, התקנות טעונות אישור ועדת הבריאות של הכנסת. לפיכך, אודה לוועדת הבריאות, בראשותך, על קיום דיון בנושא ואישור התקנות המוצעות, בהקדם.

בכבוד רב,

חיים כץ
שר הבריאות

העתק: מר משה בר סימן טוב, המנהל הכללי, משרד הבריאות